

# ”وظائف وأدوار السجلات الاحصائية للمؤسسات“

ماجد حمودة

قسم الاحصاءات الاقتصادية، شعبة الاحصاء



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



الأمم المتحدة

الاسكوا  
ESCWA



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



## الارشادات الدولية بخصوص السجلات الاحصائية للمؤسسات:

اعتمدت اللجنة الاحصائية بالأمم المتحدة التوجيهات الخاصة بالسجلات الاحصائية للمؤسسات في عام 2019 . وتغطي تلك التوجيهات مجالات متعددة منها:

- القضايا الرئيسية الخاصة بالسجلات ووظائفها وإنشائها وإدامتها
- نطاق التغطية وأنواع الوحدات المشمولة وخصائصها والتعريفات والمفاهيم ذات العلاقة
- مصادر البيانات واستخدام المصادر الإدارية والأخرى لتحديث السجلات
- إنتاج الإحصاءات والبيانات باستخدام السجلات
- استخدام السجلات الإحصائية لربط مصادر البيانات والسجلات الأخرى
- دور السجلات الإحصائية في تطوير وتحديث الخدمات وإنتاج الإحصاءات وجودتها



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



## ماهي السجلات الإحصائية للمؤسسات:

- سجل المؤسسات الإحصائي هو قاعدة بيانات تشتمل على الوحدات الاقتصادية بالبلد بشكلها القانوني والإداري والإحصائي، وتقدم بيانات عن تلك الوحدات وطبيعة العلاقة القائمة بينها
- يتم تحديث قاعدة البيانات الخاصة بسجلات الأعمال من واقع المصادر الإدارية والإحصائية (تعداد)
- توفر السجلات الإحصائية للمؤسسات إطاراً متجانساً للمسوح الاقتصادية، كما ويمكن إعداد إحصاءات متعددة المجالات بشكل مباشر من تلك السجلات
- وجوب إعداد قاعدة بيانات سجلات المؤسسات بمراكز الأجهزة الإحصائية إن أمكن



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



## وظائف وأدوار السجلات الإحصائية للمؤسسات:

- السجل الإحصائي للمؤسسات هو مكوّن بالغ الأهمية من أساسيات البنية التحتية اللازمة لجمع البيانات الاقتصادية وإنتاج الإحصاءات الاقتصادية
- يعمل السجل الإحصائي كآلية للتنسيق للإحصائيات الاقتصادية ويوفر (حسب تطوره) جميع البيانات التي يحتاجها الإحصائيون المسؤولون عن المسوح الاقتصادية المختلفة وما يتعلق بها من عمليات ومخرجات
- للسجل الإحصائي للمؤسسات عدد من الوظائف والأدوار الرئيسية وكذلك الأمر أدوار أخرى مرتبطة بالأدوار الرئيسية

# وظائف وأدوار السجلات الإحصائية للمؤسسات:

1. **السجل الإحصائي للمؤسسات هو سجل حيّ:** يوفر السجل بوابة للبيانات المستمدة من مصادر مختلفة
  - تحديث البيانات لمجموعة من الوحدات الإحصائية التي تشكل إطاراً للعينات للمسوح الاقتصادية بشكل مستمر ببيانات جديدة من مصادر متعددة بما يساعد على إضافة وحدات جديدة والغاء وحدات أخرى وتحديث خصائصها. هذه الوظيفة في التحديث المستمر تسمى بالسجل الحيّ.
2. **إطاراً مجمّداً أو صورة زمنية:** توفير صورة زمنية عن السجل تكون أساساً لأطر مسوحات متعاقبة
  - الصورة الزمنية تحتوي على مجموعة من الوحدات الإحصائية صالحة لفترة زمنية معينة
  - الأطر المّجمّد يحتوي الوحدات الإحصائية النشطة في الصورة الزمنية والتي يتوفر عنها بيانات كافية لأغراض اختيار العينات

## تابع وظائف وأدوار السجلات الإحصائية للمؤسسات:

### 3. توفير إطار لسحب العينات:

- يوفر السجل لكل مسح مجموعة من الوحدات الإحصائية حسب نطاق المسح مرفقة بالخصائص المطلوبة لعملية التقسيم الطبقي والمعاينة، وكذلك معلومات الاتصال بالوحدات التي يتم اختيارها

### 4. تقديم الدعم للمسوح: مراقبة تنفيذ المسوح ومستويات الاستجابة وقياس أعباء الاستجابة

- تساعد على تتبع تجاوب المؤسسات مع المسوح والأعباء الملقاة عليها جرّاء التجاوب مع المسح
- يدعم السجل ذلك من خلال تخزين المعلومات التي يمكن أن تستخدم لاحقاً لتحسين تصميم المسح، بالإضافة إلى مراقبة مستويات الإبلاغ واحتساب العبء الكلي للتجاوب مع المسوح

## تابع وظائف وأدوار السجلات الإحصائية للمؤسسات:

5. **الاحصاءات الناتجة من السجل الاحصائي:** انتاج الاحصاءات مباشرة من السجل الاحصائي
  - يوفر السجل بيانات كافية عن المؤسسات الاقتصادية لانتاج احصاءات اقتصادية كلية متعددة
  - احصاءات ديمغرافية المؤسسات وبيئة الأعمال
6. **السجل الاحصائي كمصدر للمعلومات:** يوفر قوائم للمؤسسات ومواقعها وبيانات أخرى عنها
  - توفير بيانات جزئية عن المؤسسات بما فيها أسماؤها وعناوينها وخصائصها المختلفة
  - في الحالتين يتم تزويد البيانات لجهات خارج الادارات الاحصائية للدراسة والأبحاث وكذلك لاتخاذ قرارات سياسة اقتصادية

## تابع وظائف وأدوار السجلات الإحصائية للمؤسسات:

**7. تبادل البيانات على المستوى الدولي:** يسهّل السجل الإحصائي التناغم في الاحصاءات الدولية

- تسهيل تبادل البيانات والوصفية بين البلدان لتحسين التناغم وقابلية المقارنة الدولية للاحصاءات الاقتصادية
- الإشارة هنا خاصة عندما يتعلق الأمر باحصاءات الاستثمار الأجنبي وفروع الشركات الدولية

**8. تحديث إنتاج الاحصاءات والخدمات الإحصائية:**

- دور السجل في تنسيق وربط الوحدات الإحصائية في جميع أنواع المصادر ذات العلاقة بالاحصاءات
- يسهّل السجل استخدام السجلات الإدارية، ويكون بوابة لدمج البيانات من المصادر التقليدية والوسائط الجديدة. كما بالامكان تسهيل الإنتاج الجديد والموحد للإحصاءات كجزء من عملية تحديث إنتاج الاحصاءات والخدمات الإحصائية





ازدهار البلدان كرامة الإنسان



## معوقات استخدام السجلات الإحصائية للمؤسسات في البلدان العربية أولاً: المواقع التشريعية:

عدم توفر القوانين المساندة:

عدم كفاية التشريعات القائمة:

وجود تشريعات تتعارض مع  
التشريع الإحصائي:

➤ غياب قوانين داعمة للأجهزة الإحصائية تمكنها من الاحتفاظ بسجلات عن المؤسسات للغايات الإحصائية

➤ وجود قوانين قديمة تعطي السلطة للأجهزة الإحصائية ولكن نصوصها غير ملزمة للإدارات الحكومية الأخرى

➤ وجود قوانين أقوى في محتواها من القانون المرتبط بالإحصاء مما يجعل الإدارات الحكومية الأخرى تُحجم عن التعاون

حوالي 70% من بلدان الإسكوا تؤيد بأن أهم مشكلة تواجهها في تأسيس سجل مؤسسي لدى الأجهزة الإحصائية تتمثل في ضعف التشريعات



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



## ثانياً: المعوّقات التقنية:

- **لأنشاء** سجل احصائي للمؤسسات يستوعب الوحدات الإحصائية وتصنيفها حسب الأنشطة أو القطاعات المؤسسية أو الكيان القانوني الخ
- **لاستيعاب** قواعد بيانات السجلات الادارية المتوفرة لدى الجهات الحكومية والخاصة الأخرى والتي تحتفظ ببيانات عن المؤسسات الاقتصادية
- مع الجهات التي تقوم بتسجيل المؤسسات لاستغلال أدواتها في **تحديث** السجلات الإحصائية وخاصة التي تعلق منها أو تعتبر غير ناشطة (مشكلة اختلاف التصنيف المستخدمة)
- حوالي 60% من بلدان الاسكوا تعاني بدرجات مختلفة من **ضعف** في البنية الالكترونية اللازمة لإنشاء السجلات

عدم وجود البنية الالكترونية المساندة:

عدم وجود بنية الكترونية :

العجز عن تطوير تواصل تقني:

# التعاون بين الأجهزة الإحصائية والجهات الأخرى:

- إدارات عديدة ذات مهام خاصة ولديها سجلات إدارية تامة عن المؤسسات لا تقوم بالتعاون مع الأجهزة الإحصائية وتزويدها بنسخ عن السجلات لاعتبارات عملها الخاص وسريّة البيانات
- عدم وجود رقم تعريفى موحد لدى الأجهزة الإحصائية والإدارات الحكومية الأخرى ذات العلاقة للمؤسسات والمنشآت الاقتصادية
- عدم القدرة على استغلال آليات العمل الحكومية الموجودة الخاصة بتسجيل وإغلاق المؤسسات في تحديث السجلات المتوفرة لدى الأجهزة الإحصائية عن المؤسسات
- ضعف التزام الجهات الأخرى باتباع التصنيف الاقتصادي للأنشطة الاقتصادية المتبّع من قبل الأجهزة الإحصائية

# أنشطة الإسكوا ذات العلاقة بالسجلات الإحصائية للمؤسسات:

- المساعدة في تطوير القدرات الذاتية لدى مكاتب الإحصاء الوطنية والجهات ذات العلاقة من خلال ورش عمل تدريبية متخصصة حول موضوع السجلات الإحصائية للمؤسسات، وكذلك الأمر القيام بأعداد الدراسات ذات العلاقة
- تنظيم اجتماعات لفرق الخبراء والتعريف بالمستجدات في المنهجيات والتعاريف الدولية ذات العلاقة بالسجلات الإحصائية لمحاولة تكييف تلك المنهجيات بما يتناسب مع المنطقة
- التنسيق مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية ذات العلاقة لإعداد أنشطة هادفة في المنطقة العربية لتطوير استخدام السجلات الإحصائية
- المساعدة على تبادل الخبرات والتجارب بين المكاتب الإحصائية في المنطقة العربية وكذلك مع مكاتب إحصاء من خارج المنطقة خاصة التي لها تجربة متميزة في استخدام السجلات
- تقديم الخدمات الاستشارية المتخصصة على المستوى الوطني في البلدان الأعضاء



ازدهار البلدان كرامة الإنسان



شكراً لمتابعتكم  
ماجد حمودة:

Email: [hamoudeh@un.org](mailto:hamoudeh@un.org)

<https://etdp.unescwa.org>